



LIETUVOS RESPUBLIKOS AKADEMINĖS ETIKOS IR PROCEDŪRŲ KONTROLIERIUS

SPRENDIMAS DĖL PROCEDŪRŲ PAŽEIDIMO ORGANIZUOJANT VIEŠĄJĮ KONKURSA MARIJAMPOLĖS KOLEGIJOS DIREKTORIAUS PAREIGOMS EITI

2016 m. gegužės 13 d. Nr. SP-12
Vilnius

Lietuvos Respublikos akademinės etikos ir procedūrų kontrolierius (toliau – Kontrolierius), vadovaudamasis Lietuvos Respublikos mokslo ir studijų įstatymo 18 straipsnio 1 dalimi ir Lietuvos Respublikos akademinės etikos ir procedūrų kontrolieriaus tarnybos nuostatų, patvirtintų Lietuvos Respublikos Seimo 2011 m. rugsėjo 15 d. nutarimu Nr. XI-1583 „Dėl Lietuvos Respublikos akademinės etikos ir procedūrų kontrolieriaus tarnybos įsteigimo ir Lietuvos Respublikos akademinės etikos ir procedūrų kontrolieriaus tarnybos nuostatų patvirtinimo“ (toliau – Nuostatai), 13.1 papunkčiu ir išnagrinėjęs Lietuvos Respublikos akademinės etikos ir procedūrų kontrolieriaus tarnyboje (toliau – Tarnyba) 2016 m. kovo 1 d. gautą pareiškėjo G. S. (toliau – pareiškėjas)¹ skundą dėl galimų procedūrinių pažeidimų organizuojant viešąjį konkursą Marijampolės kolegijos direktoriaus pareigoms eiti bei pateiktą medžiagą,

n u s t a t ė:

Pareiškėjas skunde Kontrolieriui nurodė, kad „vykdant viešojo konkurso Marijampolės kolegijos direktoriaus pareigoms eiti procedūras buvo pažeista konkurso organizavimo tvarka ir dėl to kiti kandidatai negalėjo dalyvauti viešajame konkurse direktoriaus pareigoms užimti. <...> Kandidatai vadovavosi kolegijos tinklapyje (www.marko.lt) pateikta informacija, kuriame vasario 14 dieną buvo paskelbta naujiena apie skelbiamą konkursą direktoriaus pareigoms užimti. Po keletos dienų skelbimas buvo visai pašalintas iš kolegijos tinklapio. Pagal viešojo konkurso Marijampolės kolegijos direktoriaus pareigoms organizavimo direktoriaus tvirtinimo tvarką kandidatams dokumentus pristatyti galima per 30 dienų nuo paskelbimo spaudoje ir Kolegijos tinklapyje dienos“.

Pareiškėjas prašo Kontrolieriaus „atšaukti vykusį konkursą ir organizuoti naują viešąjį konkursą Marijampolės kolegijos direktoriaus pareigoms, nes kiti kandidatai buvo suklaidinti pateiktos informacijos ir nespėjo laiku pateikti dokumentų dalyvauti konkurse“.

¹ Kontrolieriaus sprendimo tekste „pareiškėjas“ apibendrintai, nesiejant su pareiškėjo lytimi, vadinamas vyriškosios giminės daiktavardžiu

Kontrolierius 2016-03-17 raštu Nr. S-147 kreipėsi į Marijampolės kolegiją ir paprašė: 1) pateikti Viešojo konkurso Marijampolės kolegijos direktoriaus pareigoms organizavimo ir direktoriaus tvirtinimo tvarką; 2) nurodyti viešojo konkurso Marijampolės kolegijos direktoriaus pareigoms eiti aplinkybes, t. y. konkurso paskelbimo datą, vietą, reikalavimus ir kitą informaciją; pateikti patvirtinančius dokumentus.

Marijampolės kolegija 2016-03-23 raštu Nr. KS-88, kurį pasirašė laikinai einantis direktoriaus pareigas V. Viliūnas, Tarnybai pateikė:

1. Viešojo konkurso Marijampolės kolegijos direktoriaus pareigoms eiti organizavimo ir direktoriaus tvirtinimo tvarką, patvirtintą Marijampolės kolegijos tarybos 2016-01-20 posėdžio protokolu Nr. KT-1.

2. Dienraščio „Lietuvos rytas“ 2016 m. sausio 22 d. numeryje publikuotą skelbimą „Konkursas eiti Marijampolės kolegijos direktoriaus pareigas“.

3. Marijampolės laikraščio „Miesto laikraštis“ 2016 m. sausio 22–28 d. numeryje publikuotą skelbimą „Konkursas eiti Marijampolės kolegijos direktoriaus pareigas“.

4. Marijampolės kolegijos svetainėje www.marko.lt publikuotą skelbimą „Konkursas eiti Marijampolės kolegijos direktoriaus pareigas“; prie skelbimo nurodyta: „Įrašas sukurtas: Sausio 21, 2016“.

Kontrolierius 2016-03-30 raštu Nr. S-159 kreipėsi į pareiškėją ir paprašė nurodyti, kada, jo žiniomis, skelbimas apie viešąjį konkursą Marijampolės kolegijos direktoriaus pareigoms eiti buvo pašalintas iš kolegijos interneto svetainės, ir nurodyti savo ar kitų kandidatų negalėjimo dalyvauti minėtame konkurse priežastis. Taip pat Kontrolierius 2016-03-30 raštu Nr. S-160 kreipėsi į G. A., kuris pareiškėjo skunde nurodytas kaip asmuo, galintis patvirtinti skundžiamus veiksmus, ir paprašė nurodyti jam žinomas aplinkybes, susijusias su viešojo konkurso Marijampolės kolegijos direktoriaus pareigoms eiti organizavimu.

G. A. 2016 m. kovo 31 d. raštu Tarnybai atsakė, kad kolegijos interneto svetainėje matyto skelbimo apie konkursą publikavimo data buvo 2016 vasario 14 d., bet „skelbime apie galutinę dokumentų pateikimo datą nebuvo neinformuojama. Todėl pagal kolegijos tarybos patvirtintą, konkurso direktoriaus pareigoms užimti, dokumentai galėjo būti teikiami 30 dienų, t. y. iki kovo 14 dienos“. G. A. nurodė, kad „skelbimas kolegijos internetinėje svetainėje, kurį mačiau pats, vėliau, mano manymu sąmoningai buvo pašalintas <...>. Manau, kad informacija apie skelbiamą konkursą buvo pateikta klaidingai, nes man žinomas kompetentingas asmuo, turintis mokslinį laipsnį ir vadovavimo patirtį, ketinęs dalyvauti konkurse dėl klaidingos informacijos negalėjo laiku pateikti konkursui reikalingus dokumentus ir dalyvauti konkurse.“ (kalba netaisyta).

Pareiškėjas prašomos informacijos Tarnybai nepateikė.

Kontrolierius, atsižvelgdamas į gautą informaciją, 2016-03-30 raštu Nr. S-161 paprašė Marijampolės kolegijos nurodyti, kiek dienų skelbimas apie konkursą eiti Marijampolės kolegijos direktoriaus pareigas buvo publikuojamas Marijampolės kolegijos interneto svetainėje, ir pateikti patvirtinančius duomenis.

Marijampolės kolegija 2016-04-04 raštu Nr. KS-95 Tarnybai atsakė:

„ – po Kolegijos Tarybos posėdžio, vykusio 2016-01-20, apie konkursą Kolegijos direktoriaus pareigoms užimti Kolegijos svetainėje buvo paskelbta 2016-01-21 (pridedamas iš Kolegijos svetainės atspausdintas skelbimas su „Įrašas sukurtas sausio 21, 2016“);

– Kolegija savo tinklapio valdymui naudoja „Joomla 3.1.5“ turinio valdymo sistemą ir tinklapyje esanti skiltis „Naujienos“ talpina keturis įrašus, o senesni įrašai keliami į antrą ar tolimesnį lapus. Siekiant užtikrinti, kad suinteresuotiems ir besidomintiems konkursu asmenims informacija apie vykdomą konkursą Kolegijos direktoriaus pareigoms užimti būtų matoma iš karto, atsivertus Kolegijos tinklalapio pirmąjį puslapį, skelbimo publikacija buvo vis iškeliamą aukščiau virš kitų skiltyje „Naujienos“ straipsnių, t. y. į pagrindinį Kolegijos svetainės puslapį. Norint iškelti naujieną aukščiau, yra būtina pakeisti naujienos paskelbimo ir sukūrimo datą. Siekiant šią informaciją perkelti aukščiau, buvo atliktas skelbimo straipsnio sukūrimo ir paskelbimo datos pakeitimas į 2016-02-14 (pridedama);

– 2016-02-24 skelbimas apie konkursą Kolegijos direktoriaus pareigoms eiti buvo išjungtas, iškeltas iš Kolegijos svetainės“ (kalba netaisyta).

Kontrolierius 2016-04-08 raštu Nr. S-175 dar kartą kreipėsi į Marijampolės kolegiją ir, atsižvelgdamas į minėtame kolegijos rašte pateiktą informaciją, kad dėl interneto svetainės turinio valdymo sistemos ypatumų „yra būtina pakeisti naujienos paskelbimo ir sukūrimo datą“, paprašė paaiškinti, kodėl skelbime apie konkursą eiti Marijampolės kolegijos direktoriaus pareigas, publikuojamame Marijampolės kolegijos interneto svetainėje, nenurodyta data, iki kada asmenys, pageidaujantys dalyvauti konkurse, gali pateikti dokumentus.

Marijampolės kolegija 2016-04-15 raštu Nr. KS-116 Tarnybai atsakė, kad skelbime dėl viešojo konkurso Marijampolės kolegijos direktoriaus pareigoms eiti buvo nurodyta, kad „pretendentų dokumentai priimami 30 kalendorinių dienų nuo konkurso paskelbimo dienos. Marijampolės kolegijos interneto svetainėje atnaujinant įrašą apie skelbimą dėl konkurso Marijampolės kolegijos direktoriaus pareigoms užimti, skelbimą iškeliant aukščiau kitų naujienų straipsnių, skelbimo turinys ir dokumentų priėmimo terminas nebuvo keičiami“.

Marijampolės kolegijos tarybos 2016 m. sausio 20 d. patvirtintos Viešojo konkurso Marijampolės kolegijos direktoriaus pareigoms eiti organizavimo ir direktoriaus tvirtinimo tvarkos (posėdžio protokolas Nr. KT-1) 8 punkte nustatyta, kad „Taryba, skelbdama apie Konkursą į Kolegijos direktoriaus pareigas, nurodo Kolegijos pavadinimą, pareigybės pavadinimą, reikalavimus pretendencijoms, bendrą informaciją apie tai, kokius dokumentus ir iki kada privalo pateikti asmenys, pageidaujantys dalyvauti Konkurse, taip pat specialiuosius reikalavimus ir vietą, kur priimami pretendentų dokumentai. Taip pat nurodoma, kur galima gauti išsamesnę informaciją apie skelbiamą konkursą“ (pabraukta mūsų). Šios tvarkos 11 punkte nustatyta, kad „pretendentai Tvarkos 9 punkte nurodytus dokumentus iki skelbime nurodytos datos gali pateikti asmeniškai arba atsiųsti registruotu laišku“ (pabraukta mūsų).

Pateiktuose Tarnybai skelbimuose dėl viešojo konkurso Marijampolės kolegijos direktoriaus pareigoms eiti, kurie buvo publikuoti dienraščio „Lietuvos rytas“ 2016 m. sausio 22 d. numeryje, Marijampolės laikraščio „Miesto laikraštis“ 2016 m. sausio 22-28 d. numeryje ir Marijampolės kolegijos svetainėje www.marko.lt, nurodoma: „Pretendentai nurodytus dokumentus pateikia asmeniškai Marijampolės kolegijos Personalo, teisės ir viešųjų pirkimų skyriui, adresu P. Armino g. 92-4, 105 kab., Marijampolė, arba nurodytu adresu išsiunčia registruotu laišku <...>“. Iš šių skelbimų turinio matyti, kad skelbimuose data, iki kurios pretendentai gali pateikti reikiamus dokumentus, nenurodyta. Skelbime nurodoma, kad „pretendentų dokumentai priimami 30 kalendorinių dienų nuo konkurso paskelbimo dienos“. Atkreiptinas dėmesys į tai, kad viešojo konkurso Marijampolės kolegijos direktoriaus pareigoms eiti paskelbimo svetainėje data kito, kaip

nurodė Marijampolės kolegija 2016-04-04 rašte Nr. KS-95, dėl naujienos apie viešąjį konkursą Marijampolės kolegijos direktoriaus pareigoms eiti kaskart ikėlimo į pagrindinį Marijampolės Kolegijos tinklalapio puslapį.

Tarnyba 2016 m. balandžio 19 d. išsiuntė elektroninį laišką Marijampolės kolegijai, prašydama nurodyti „<...> kiek pretendentų kreipėsi į kolegiją nuo 2016 m. vasario 24 d. iki 2016 m. kovo 14 d., norėdami pateikti ar pateikdami dokumentus viešajam konkursui kolegijos direktoriaus pareigoms eiti? Ar jiems buvo atsakyta? <...>“.

Marijampolės kolegijos 2016-04-26 elektroniniame laiške buvo atsakyta, kad „<...> laikotarpiu nuo 2016 m. vasario 24 d. iki 2016 m. kovo 14 d. niekas nesikreipė norėdami pateikti ir nepateikė dokumentų viešajam konkursui Marijampolės kolegijos direktoriaus pareigoms eiti.“ Atsakymą Marijampolės kolegija patvirtino pateikto Pretendentų Marijampolės kolegijos direktoriaus pareigoms eiti registracijos žurnalo duomenimis.

Atsižvelgiant į tai, kas išdėstyta, darytina išvada, kad dėl viešojo konkurso Marijampolės kolegijos direktoriaus pareigoms eiti paskelbimo datos pakeitimo (iš 2016-01-26 į 2016-02-14) ir dėl datos, iki kurios pateikiami dokumentai, nenurodymo skelbime buvo sudarytos kliūtys asmenims, pageidaujantiems dalyvauti konkurse, nustatyti 30 kalendorinių dienų laikotarpio paskutinę dieną, iki kurios buvo galima pateikti dokumentus, ir konstatuotina, kad Marijampolės kolegija pažeidė Viešojo konkurso Marijampolės kolegijos direktoriaus pareigoms eiti organizavimo ir direktoriaus tvirtinimo tvarkos 8 punktą. Tokios nelygios sąlygos pretendentams gauti informaciją apie skelbimo galiojimo laikotarpį yra vertintinos kaip prieštaraujantys lygių teisių dalyvauti konkursuose principui, kurio įgyvendinimą, vadovaudamasis Nuostatų 13 punkto 1 papunkčiu, turi užtikrinti Kontrolierius, ir viešo konkurso principui.

Išanalizavus skundo medžiagą ir teisės aktų, reglamentuojančių konkurso organizavimo tvarką, nuostatas, įvertinus nustatytų pažeidimų įtaką sprendimams dėl konkurso organizavimo, jų priežastinį ryšį, aplinkybės, kurių pagrindu galima būtų kvestionuoti sprendimo dėl konkurso laimėtojo teisėtumą, nenustatytos.

Kontrolierius, įvertinęs pareiškėjo, Marijampolės kolegijos pateiktą informaciją ir ją patvirtinančius dokumentus bei teisinį reglamentavimą, ir vadovaudamasis Lietuvos Respublikos mokslo ir studijų įstatymo 18 straipsnio 12 dalies 1 punktu:

n u s p r e n d ė:

Informuoti Marijampolės kolegiją ir Lietuvos Respublikos švietimo ir mokslo ministeriją apie Kontrolieriaus nustatytą viešojo konkurso Marijampolės kolegijos direktoriaus pareigoms eiti organizavimo tvarkos pažeidimą.

Kontrolieriaus sprendimas gali būti skundžiamas Lietuvos Respublikos administracinių bylų teisenos įstatymo nustatyta tvarka.